

# ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

## Федеральный закон “О государственной молодежной политике в Российской Федерации” как основополагающий фактор повышения эффективности реализации современной российской молодежной политики

Самохвалов  
Николай Александрович

Аспирант Московского  
государственного гуманитарного  
университета имени М.А. Шолохова,  
преподаватель кафедры гражданского  
права Балаковского филиала РАНХиГС  
e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

*Nikolai A. Samohvalov*

A post graduate student of Moscow State  
University named after Sholohov, a lecturer  
of the department of Civil Law of Balakovo  
branch of RANEPА

e-mail: nikolai-samohvalov@yandex.ru

УДК 323.22/.28

## Federal law “About the state youth policy in the Russian Federation” as the fundamental factor of improving efficiency of its implementation

В данной статье автор анализирует нормативно-правовое регулирование государственной молодежной политики в РФ. По результатам проведенного анализа, автор приходит к выводу, что в данной области имеется ряд проблемных аспектов, ключевым из которых является отсутствие единого Федерального закона «О государственной молодежной политике в РФ» и приводит ряд аргументов в пользу принятия указанного закона.

*Ключевые слова и словосочетания:* государственная молодежная политика, молодежь, механизмы практической реализации государственной молодежной политики, Федеральный закон “О государственной молодежной политике в РФ”.

In this article, the author analyzes the legal regulation of state youth policy in the RF. Based on the analysis, the author comes to the conclusion that in this area there are a number of problematic aspects, the key of which is the lack of a unified Federal Law «On State Youth Policy of the Russian Federation» and cites a number of arguments in favor of the adoption of the law as a fundamental factor in effective practice implementation of state youth policy in modern Russia.

*Key words and word combinations:* state youth policy, youth, the practical realization of the state youth policy, the Federal Law “On State Youth Policy of the Russian Federation”.

Прогрессивное развитие российского государства в современных условиях реальности, прежде всего, определяется эффективной деятельностью и взаимодействием структур и институтов гражданского общества и государства, активным участием россиян в социально-политической жизни нашей страны и, что, безусловно, немаловажно, высоким уровнем нормативно-правовой регламентации различных сфер общественной жизни. Объективно следует признать, что на сегодняшний день в России осуществляется модернизация различных сфер общественной жизни, при этом невозможно осуществить эффективный модернизационный процесс без дальнейшего обновления нормативно-правовой базы, которая призвана урегулировать общественные отношения.

Считаем, что одной наиболее важной детерминантой в деятельности органов государственной власти Российской Федерации различных уровней (федеральных и региональных) является эффективная реализация молодежной политики путем совершенствования института нормативно-правового регулирования, административно-управленческой системы, а также практических механизмов претворения в жизнь мер и

мероприятий, составляющих основу проводимой в России государственной молодежной политики. Высказанное нами предположение не является голословным, а подкрепляется следующими положениями:

- во-первых, молодежь - это социально-демографическая группа людей в возрасте от 14 до 30 лет, обладающая огромным скрытым потенциалом, который она может реализовать в различных сферах общественной жизни и представляющая собой стратегический ресурс для инновационного развития России;

- во-вторых, по официальным данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата) в 2013 году в РФ насчитывалось 30,6 миллиона молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет, что составляет 21 % от общей численности населения России (для сравнения - в 2012 году молодых людей данной возрастной категории насчитывалось 31,6 миллиона человек, в 2011 году - молодых людей этого возраста насчитывалось 32,4 миллиона человек, а в 2009 году - 33,7 миллиона человек, что составляло 23 и 24 % соответственно). Несмотря на то что приведенные статистические данные свидетельствуют о неуклонном снижении численности молодежи, она составляет к настоящему времени весьма внушительный процент от общего количества граждан Российской Федерации [12];

- в-третьих, нельзя забывать, что молодые люди сегодня - это будущие родители, в скором времени способные решить демографическую проблему нашего государства, поэтому необходимо максимально оперативно отвечать требованиям молодого поколения россиян;

- в-четвертых, молодежь является наиболее активным слоем населения России.

Современная молодежь характеризуется активной мобильностью, участием в политико-правовых процессах, нежеланием быть просто инструментом в руках власти для достижения каких-либо целей, а напротив, стремлением к признанию собственной значимости и незаменимости. Именно поэтому российская молодежь сегодня как никогда считает себя неотъемлемым звеном гражданского общества в РФ.

Молодежная политика современной России в 21 веке проходит стадию формирования. Анализ политико-правовой литературы позволяет нам прийти к выводу о том, что вопрос о содержании молодежной политики, административно-управленческой системе и механизмах ее практической реализации, необходимости принятия одноименного федерального закона и иных проблемных аспектах в области государственной молодежной политики остается открытым.

Органы государственной власти в России, понимая всю значимость молодежи для прогрессивного развития российского государства, стремятся отвечать на запросы и требования молодых граждан, при этом отмечая приоритетную необходимость реализации государственной молодежной политики и ее нормативно-правовое регулирование. Остановимся подробнее на институте нормативно-правового регулирования российской государственной молодежной политики.

В Российской Федерации накоплен определенный пласт нормативных правовых актов, регулирующих государственную молодежную политику. В частности, к таковым, так или иначе, относятся: Федеральный закон от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» [2]; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [3]; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [4]; Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» [5]; Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [6]; Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года [7].

Следует признать, что нормативная правовая база регулирования государственной молодежной политики в Российской Федерации далеко не идеальна и требует дополнительного совершенствования. Кроме того, несмотря на то что в России приняты и действуют нормативные правовые акты, регулирующие государственную молодежную политику, все они содержат лишь абстрактные нормы, при этом парадокс состоит в том, что Федеральный закон отсутствует, а в подавляющем большинстве субъектов приняты и действуют региональные законы о государственной молодежной политике (на сегодняшний день региональные законы о молодежной политике действуют в 76 субъектах Российской Федерации) [8].

Проанализировав ряд региональных законов о молодежной политике, приходим к однозначному выводу о том, что они характеризуются значительной степенью дифференциации, то есть отличаются большим разнообразием правовых норм, закрепленных в них. Считаем, что вышеуказанное обстоятельство еще более актуализирует необходимость практической разработки и принятия единого Федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», который закрепил бы:

- единые подходы к сущности ее понимания;

- единые подходы к принципам, которыми должны руководствоваться органы государственной власти, отвечающие за управление российской молодежной политикой как на федеральном, так и на региональном уровнях власти;

- единые меры и механизмы практической реализации молодежной политики на территории нашего государства, таким образом обобщив накопленный опыт в данной сфере различными субъектами Российской Федерации, в которых действуют региональные законы о молодежной политике.

Основной закон нашего государства содержит отправные начала нормативно-правовой регламентации института государственной молодежной политики в России, которые закреплены в статьях 38, 39, 43 и 44 Конституции РФ. Это наиболее общие положения, на основе которых разрабатываются и принимаются все иные нормативные правовые акты, призванные регулировать государственную молодежную политику в России[1].

Особая потребность в разработке и последующем принятии закона о государственной молодежной политике обусловлена тем, что фактическим пробелом в области нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в России является отсутствие легального определения государственной молодежной политики как в Конституции РФ, так и в иных федеральных законах и нормативных правовых актах. При этом в современной России не выработан единый механизм по принятию и исполнению законов и подзаконных актов в сфере молодежной политики, так как создание подобного механизма на практике невозможно без принятия базового закона о государственной молодежной политике. К тому же разнородность правовых норм, закрепленных в законах субъектов о молодежной политике, совершенно не способствует эффективной практической реализации государственной молодежной политики, что, в свою очередь, не позволяет органам государственной власти в полной мере решать поставленные перед ними задачи.

При разработке законопроектов и нормативных актов в сфере молодежной политики важно исходить из того, чтобы в молодежи видеть не только и не столько потребителя материальных благ, не только и не столько ее социально защитить, сколько создать возможности для интенсивного, инициативного труда в собственных интересах и в интересах общества, для ее самосовершенствования, самореализации, пользования социальными благами за счет своего труда, инициативы, самоотдачи, знаний, потенциальных возможностей[9].

На сегодняшний день в Государственной Думе сформирована и действует рабочая группа, основной задачей которой является детальная разработка федерального законодательного акта о государственной молодежной политике в РФ. Однако следует напомнить, что в постсоветской России в конце 20 века Федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в РФ» был разработан и даже принят Государственной Думой Федерального Собрания РФ, но при этом на принятый закон было наложено президентское вето, которое российским парламентариям, к сожалению, преодолеть так и не удалось. Тезис о необходимости принятия Закона о государственной молодежной политике в России сохраняется как в деятельности тех или иных парламентских фракций («Единая Россия»), политических партий (КПРФ), так и в проектах Государственного Совета относительно перспектив развития государственной молодежной политики в России [10].

Считаем, что разработка и принятие законопроекта о молодежной политике привнесет следующие позитивные моменты в сферу нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в России, при этом значительно повысив результативность работы органов государственной власти, отвечающих за практическую реализацию молодежной политики российского государства:

-принятие закона о государственной молодежной политике будет способствовать повышению эффективности правового регулирования, в частности, тех правовых норм, которые действуют на сегодняшний день в нашем государстве и затрагивают молодежь, путем закрепления в законе положения об их неотъемлемом исполнении и контроле за этим исполнением со стороны органов государственной власти;

- совершенно однозначно, что закон должен закрепить дефиниции таких понятий, как молодежь, государственная молодежная политика, механизм реализации государственной молодежной политики;

-предлагаемый к принятию закон о государственной молодежной политике в обязательном порядке должен придать правовой статус молодежной политике, обозначить ее место в общем внутривнутриполитическом курсе государства в качестве одной из важнейших составляющих, определить соотношение проводимой молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Закон о государственной молодежной политике должен предусмотреть единый механизм реализации молодежной политики в Российской Федерации путем активного и слаженного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества;

-в законе должна быть закреплена четкая административно-управленческая система государственных органов, ответственных за практическую реализацию государственной молодежной политики в России в

сочетании с мерами юридической ответственности и возможными негативными последствиями за непринятие должных мер по реализации молодежной политики либо по ее ненадлежащему исполнению.

Резюмируя вышесказанное, приходим к выводу, что однозначно назрела необходимость в принятии единого закона о государственной молодежной политике на федеральном уровне. Данная необходимость обусловлена безусловной значимостью молодежной политики для внутреннего политического курса российского государства и потребности в разработке и создании эффективного механизма ее реализации, что подчеркивается на самых высоких уровнях власти в современной России. В частности, хотелось бы процитировать слова Президента Российской Федерации Путина В.В., произнесенные им в рамках первого заседания организационного комитета по проведению года молодежи в России 29 февраля 2009 г.: «Когда мы говорим о молодежной политике, то имеем в виду целый комплекс экономических, социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики... Те, кому сегодня 15, 20, 30 лет, в 40 лет станут главными действующими лицами в нашей стране по реализации планов и проектов развития Российской Федерации, укрепления гражданского общества и его институтов»[11].

Негативным аспектом в области реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, на наш взгляд, объективно следует признать разрозненность правовых норм законодательных актов субъектов о молодежной политике. Остается надеяться, что в ближайшее время закон о молодежной политике будет принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, что позволит решить выявленные недостатки и противоречия в сфере практической реализации государственной молодежной политики. Как следствие, учитывая тот факт, что молодежная политика является важнейшей составляющей внутривнутриполитического курса российской государственности на современном этапе, считаем возможным говорить о повышении эффективности политических процессов в Российской Федерации в целом.

### Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными конституционными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
2. ФЗ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
3. ФЗ от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
4. ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)/ [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
5. ФЗ от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»(с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
6. ФЗ от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, внесёнными последующими федеральными законами)/ [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. №2403-р “Об утверждении Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года”// [http:// base.garant.ru](http://base.garant.ru).
8. Белоконев С.Ю. Система мер по повышению эффективности государственной молодежной политики. – Режим доступа<http://www.myshared.ru/slide/484085/>.
9. Головенко Д.В. Нормативно-правовые аспекты государственной молодежной политики// Проблемы социально-экономического развития Сибири, 2013. №1, с. 52.
10. Луков В.А. Закон о молодежи// Знание. Понимание. Умение, 2006.№2, с. 220.
11. Путин В.В. Речь Президента Российской Федерации на Первом заседании организационного комитета по проведению года молодежи в России 19 февраля 2009 г. – Режим доступа <http://www.kremlin.ru/transcripts/4834>.
12. Численность и состав населения: официальные данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат). – Режим доступа [http:// www.gks.ru/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography](http://www.gks.ru/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography).